



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru administrație publică

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități
și validări

Nr. XXX /334/2018/2019

Nr. XIX /319/2018/2019

RAPORT SUPLIMENTAR COMUN

*asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii
nr.215/2001 a administrației publice locale - Republicare*

(L609/2018)

În temeiul art.109 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, în ședința din 12 noiembrie 2018, Plenul Senatului, a hotărât trimiterea spre **reexaminare a Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale - Republicare (L609/2018)**, în vederea dezbaterii și întocmirii unui raport suplimentar comun de către **Comisia pentru administrație publică** împreună cu **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, inițiator: *Bădulescu Dorin-Valeriu, senator PMP*, **adoptată** de Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din data de 12 septembrie 2018, potrivit art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii modului de calcul al unui termen, respectiv al îndeplinirii unei condiții pentru dizolvarea de drept a consiliului local. Potrivit *Expunerii de motive*, măsura este justificată prin aceea că, în lipsa unor prevederi legale exprese în materie, legea în vigoare a condus la o practică neunitară a instanțelor de judecată în rezolvarea cererilor referitoare la dizolvarea de drept a consiliilor locale. Totodată, se arată că prin prezenta propunere legislativă se urmărește conștientizarea „*consilierilor locali care în acest context au un reper palpabil privind posibilitatea de a fi dizolvați de drept organismul din care fac parte și ar putea lua măsuri în acest sens.*”

În data de 07 noiembrie 2018 cele două comisii au depus un **raport de respingere**.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Guvernul, conform punctului de vedere transmis, **nu susține adoptarea** acestei propuneri legislative.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, la dezbaterile inițiativei legislative, a participat, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice doamna secretar de stat Sirma Caraman.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei pentru administrație publică împreună cu membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au dezbătut și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere cu amendamente admise**, prevăzute în Anexa care face parte integrantă din raport. Competența de dezbateră pentru amendamentele admise în calitate de Camera decizională aparține Senatului.

Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul suplimentar comun de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este Camera decizională**.

Președințe,

Senator Florin CARCIUMARU

Președinte,

Senator Robert-Marius CAZANCIUC

Secretar, /

Senator Eugen DOGARIU

Secretar,

Senator Adrian-Nicolae DIACONU

Comisia pentru administrație publică

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX /319/2018/2019

Nr. XXX / 334/2018/2019

AMENDAMENTE ADMISE
la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001
L609/2018

	Legislația în vigoare	Forma adoptată la Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
1.	<p>ART. 34</p> <p>(1) După validare, în ședința de constituire a consiliului local, consilierii locali depun jurământul prevăzut la art. 32.</p> <p>(2) Consiliul local se declară legal constituit, dacă majoritatea consilierilor locali validați au depus jurământul. Constituirea consiliului local se constată prin hotărâre, adoptată cu votul majorității consilierilor locali validați.</p>		<p>ART. 34</p> <p>La articolul 34, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3) și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) nemodificat</p> <p>(2) nemodificat</p> <p>(3) Exercițarea mandatului consiliului local debutează la data adoptării</p>	<p>Pentru a se clarifica data de constituire a consiliului local, precum și durata mandatului consiliului local.</p> <p>Amendamentul a fost admis cu majoritatea voturilor membrilor prezenți ai celor două comisii.</p>

			hotărâri prevăzută la alin. (2). Durata mandatului consiliului local reprezintă durata între data de constituire a consiliului local, în urma desfășurării alegerilor locale generale și ziua anterioară datei de constituire a noului consiliu local, ca urmare a desfășurării unor noi alegeri locale generale.	
2.	<p>ART. 55</p> <p>(1) Consiliul local se dizolvă de drept sau prin referendum local. Consiliul local se dizolvă de drept:</p> <p>a) în cazul în care acesta nu se întrunește timp de două luni consecutiv, deși a fost convocat conform prevederilor legale;</p> <p>b) în cazul în care nu a adoptat în 3 ședințe ordinare consecutive nicio hotărâre;</p> <p>c) în situația în care numărul consilierilor locali se reduce sub jumătate plus unu și nu se poate completa prin supleanți.</p>	<p>ART. 55</p> <p>După alineatul 1 al art. 55 se introduc două noi alineate, alin. 1¹ și alin.1², cu următorul cuprins:</p> <p>„Art.55 - (1¹) Termenele prevăzute la alin. 1 lit. a) și b) ale art. 55 se socotesc de la data constituirii consiliului local.</p> <p>(1²) În lipsa convocării în termenul legal</p>	<p>ART. 55</p> <p>Articolul 55 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Consiliul local se dizolvă de drept sau prin referendum local. Consiliul local se dizolvă de drept:</p> <p>a) în cazul în care acesta nu se întrunește timp de două luni de mandat consecutiv, deși a fost convocat conform prevederilor legale;</p> <p>b) nemodificat</p> <p>c) nemodificat</p> <p>(1¹) Luna de mandat a consiliului local avută în vedere pentru îndeplinirea condițiilor prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) este, de regulă, diferită față de luna calendaristică.</p> <p>Alin. (1²) se elimină</p>	<p>Pentru a se clarifica neclaritățile cu privire la durata lunilor de exercitare a mandatului de consiliu local având în vedere faptul că, în funcție de data de constituire a consiliului local, luna de mandat poate fi distinctă de luna calendaristică. În plus, cazul de dizolvare prevăzut la art. 55 alin. (1) are în vedere sancționarea autorității deliberative (a consiliului local) ca urmare a inactivității (neîntrunirii) acesteia.</p> <p>Amendamentul a fost admis cu majoritatea voturilor membrilor prezenți ai celor două comisii.</p>

la ședință, ori în cazul convocării fără respectarea dispozițiilor privind modul de convocare, dispozițiile alin. 1 lit. a) și b) ale art. 55 nu se aplică.”

(2) Primarul, viceprimarul, secretarul unității administrativ-teritoriale, prefectul sau orice altă persoană interesată poate să sesizeze instanța de contencios administrativ cu privire la cazurile prevăzute la alin. (1). Instanța analizează situația de fapt și se pronunță cu privire la dizolvarea consiliului local. Hotărârea instanței este definitivă și se comunică prefectului.

(3) Consiliul local poate fi dizolvat prin referendum local, organizat în condițiile legii. Referendumul se organizează ca urmare a cererii adresate în acest sens prefectului de cel puțin 25% din numărul cetățenilor cu drept de vot înscrși pe listele electorale ale unității administrativ-teritoriale.

(4) Cheltuielile pentru organizarea referendumului prevăzut la alin. (3) se suportă din bugetul local.

(5) Referendumul local este organizat, în condițiile legii, de către o comisie numită prin ordin al

(2)nemodificat

(3)nemodificat

(4)nemodificat

(5)nemodificat

<p>prefectului, compusă dintr-un reprezentant al prefectului, câte un reprezentant al primarului, al consiliului local și al consiliului județean și un judecător de la judecătoria în a cărei jurisdicție se află unitatea administrativ-teritorială în cauză. Secretarul comisiei este asigurat de instituția prefectului.</p> <p>(6) Referendumul este valabil dacă s-au prezentat la urne cel puțin jumătate plus unu din numărul total al locuitorilor cu drept de vot. Activitatea consiliului local încetează înainte de termen dacă s-au pronunțat în acest sens cel puțin jumătate plus unu din numărul total al voturilor valabil exprimate.</p> <p>(7) Abrogat.</p> <p>(8) Până la constituirea noului consiliu local, primarul sau, în absența acestuia, secretarul unității administrativ-teritoriale va rezolva problemele curente ale comunei, orașului sau municipiului, potrivit competențelor și atribuțiilor ce îi revin, potrivit legii.</p> <p>(8¹) În situația excepțională în care primarul se află în imposibilitatea exercitării mandatului în conformitate cu prevederile art. 60 sau art. 69-71, consiliul local este</p>		<p>(6)nemodificat</p> <p>(7)nemodificat (8)nemodificat</p> <p>(8¹)nemodificat</p>	
---	--	--	--

<p>dizolvat în condițiile alin. (1)-(6), iar funcția de secretar al unității administrativ-teritoriale este vacantă, prefectul numește prin ordin o persoană prin detașare în condițiile art. 89 alin. (1) și (2) și, după caz, art. 92 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care să exercite atribuțiile de secretar al unității administrativ-teritoriale pentru a rezolva problemele curente ale comunei, orașului sau municipiului, până la ocuparea funcției publice de conducere de secretar în conformitate cu prevederile legislației privind funcția publică și funcționarii publici.</p> <p>(8^2) Persoana desemnată potrivit prevederilor alin. (8^1) trebuie să îndeplinească condițiile de studii și vechime în specialitatea studiilor în condițiile prezentei legi și ale legislației privind funcția publică și funcționarii publici.</p> <p>(8^3) În situația prevăzută la alin. (8^1), prefectul trebuie să solicite cu celeritate Agenției Naționale a Funcționarilor Publici organizarea concursului pentru ocuparea funcției de conducere de secretar al</p>		<p>(8^2)nemodificat</p> <p>(8^3)nemodificat</p>	
---	--	---	--

	<p>comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii.</p> <p>(8⁴) Numirea în funcția de secretar al comunei, orașului sau municipiului, după caz, se face, în situația prevăzută la alin. (8³), de către prefect, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.</p> <p>(9) Consiliile locale pot organiza, din proprie inițiativă sau din inițiativa primarului, după caz, comisii mixte formate din consilieri locali, funcționari publici și alți specialiști, pe perioadă determinată. Componența comisiilor mixte, obiectivele și perioada de desfășurare a activității acestora se stabilesc prin hotărâri ale consiliilor locale. Ședințele comisiilor mixte sunt publice.</p>		<p>(8⁴)nemodificat</p> <p>(9) nemodificat</p>	
3.	<p>ART. 99</p> <p>(1) Consiliul județean se dizolvă de drept în condițiile art. 55 alin. (1) sau prin referendum județean.</p> <p>....</p>	<p>ART. 99</p> <p>Alin.1 al articolului 99 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Consiliul județean se dizolvă de drept în condițiile art. 55 alin. (1) sau prin referendum județean. Dispozițiile art. 55 alin. 1¹ și 1² se aplică în mod corespunzător.</p>	<p>ART. 99</p> <p>(1) Se elimină</p>	<p>Considerăm că nu se justifică modificarea art. 99, având în vedere faptul că norma trimite deja la prevederile art. 55 alin. (1), și în plus, art. 90 stipulează faptul că <i>“La constituirea consiliului județean se aplică în mod corespunzător dispozițiile art. 31-35.”</i></p> <p>Amendamentul a fost admis cu majoritatea voturilor membrilor prezenți ai celor două comisii.</p>